

UCHWAŁA NR XXXIII/257/20
RADY GMINY IZABELIN
z dnia 24 listopada 2020 r.

RADA GMINY
IZABELIN

**w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Izabelin z organizacjami
pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego
na rok 2021**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.¹) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) uchwala się, co następuje.

§1. Przyjmuje się Program współpracy Gminy Izabelin z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021 w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

PRZEWODNICZĄCA
RADY GMINY IZABELIN
Joanna Białas
Joanna Białas

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1378.

**Program współpracy Gminy Izabelin z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami
prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021**

§ 1

Postanowienia ogólne

1. Program określa:
 - 1) cele współpracy,
 - 2) zasady współpracy,
 - 3) przedmiot współpracy,
 - 4) formy współpracy,
 - 5) priorytetowe zadania publiczne,
 - 6) sposób realizacji programu,
 - 7) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert,
 - 8) wysokość środków przeznaczonych na realizację programu,
 - 9) okres realizacji programu,
 - 10) sposób oceny realizacji programu,
 - 11) sposób tworzenia programu i przebieg konsultacji.

2. Ilekroć w niniejszym programie jest mowa o:
 - 1) **programie** - należy przez to rozumieć Program współpracy Gminy Izabelin z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021,
 - 2) **ustawie** - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057),
 - 3) **organizacji** - należy przez to rozumieć organizację pozarządową w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy,
 - 4) **innym podmiocie** - należy przez to rozumieć podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy,
 - 5) **Gminie** - rozumie się przez to Gminę Izabelin,
 - 6) **Radzie** - należy przez to rozumieć Radę Gminy Izabelin,
 - 7) **Wójtce** - rozumie się przez to Wójta Gminy Izabelin,
 - 8) **Urzędzie** - należy przez to rozumieć Urząd Gminy Izabelin,
 - 9) **konkursie** - należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz art. 13 ustawy,
 - 10) **małym grantie** - rozumie się przez to zlecenie organizacji pozarządowej realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym na podstawie uproszczonej oferty realizacji tego zadania, z pominięciem otwartego konkursu ofert, zgodnie z art. 19a ustawy,
 - 11) **komisji konkursowej** – należy przez to rozumieć komisję konkursową powołaną w celu rozpatrzenia ofert,
 - 12) **dotacji** - rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.),
 - 13) **zadaniu publicznym** - rozumie się przez to zadania określone w art. 4 ustawy,
 - 14) **regrantingu** – należy przez to rozumieć mechanizm, w ramach którego środki otrzymane w formie dotacji przez organizację pozarządową lub podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3

ustawy, są przekazywane przez ww. organizacje lub podmioty innym podmiotom (w formie grantów, na zasadach określonych w art. 16a ustawy),

- 15) **inicjatywie lokalnej** – rozumie się przez to złożenie przez mieszkańców Gminy bezpośrednio lub za pośrednictwem organizacji pozarządowych lub podmiotu, o którym mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wniosku o realizację zadania publicznego zgodnie z art. 19b-19h ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 16) **konsultacji** – rozumie się przez to konsultacje programu współpracy Gminy Izabelin z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w celu poznania opinii organizacji na temat konsultowanego projektu,
- 17) **bazie organizacji pozarządowych** - należy przez to rozumieć bazę organizacji pozarządowych prowadzoną przez Wójta, zamieszczoną na stronie internetowej Gminy.

§ 2

Cele współpracy

1. Podstawowymi celami współpracy Gminy z organizacjami i innymi podmiotami są:
 - 1) poprawa jakości życia oraz pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców Gminy poprzez stwarzanie im możliwości i warunków do uczestnictwa w życiu publicznym oraz poprzez rozwijanie i umacnianie współpracy Gminy z organizacjami i innymi podmiotami,
 - 2) organizacje pozarządowe są kluczowym partnerem Gminy Izabelin w prowadzeniu działań zmierzających do rozwoju Gminy i poprawy jakości życia jej mieszkańców poprzez zwiększenie swojego udziału w tworzeniu polityk publicznych, wprowadzaniu nowych rozwiązań i realizacji zadań publicznych,
 - 3) lepsze wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych oraz wszystkich Mieszkańców dla zaspokajania potrzeb mieszkańców i rozwoju Gminy.
2. Cele szczegółowe współpracy:
 - 1) wzmocnienie roli organizacji pozarządowych jako partnera Gminy w realizacji zadań publicznych i wzrost świadomości społecznej na temat roli i działalności organizacji pozarządowych,
 - 2) wspieranie integracji sektora organizacji pozarządowych oraz podnoszenie jakości komunikacji międzysektorowej,
 - 3) zwiększanie roli Gminy w promocji działań organizacji pozarządowych,
 - 4) wzmocnienie efektywności dialogu obywatelskiego
 - 5) zapewnienie efektywnego wykonywania działań podejmowanych w sferze zadań publicznych Gminy,
 - 6) otwarcie na innowacyjność oraz konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom i innym podmiotom wystąpienia z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych odpowiadających na potrzeby społeczne mieszkańców Gminy,
 - 7) tworzenie warunków do powstawania nowych i wzmocniania istniejących organizacji i innych podmiotów oraz inicjatyw obywatelskich,
 - 8) rozwój lokalnych, niezależnych kanałów komunikacji,
 - 9) zwiększenie zaangażowania mieszkańców Gminy w życie społeczne Gminy, ,
 - 10) umożliwienie wczesnej identyfikacji potrzeb społecznych, co doprowadzi do pełniejszego ich zaspokojenia, a tym samym do poprawy jakości życia mieszkańców.

§ 3

Zasady współpracy

1. Współpraca z organizacjami i innymi podmiotami odbywa się na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji, jawności i równości szans.
2. Zasady wymienione w ust. 1 mają następujące znaczenie:

- 1) zasada pomocniczości (subsydiarności) – Gmina przekazuje swoje zadania do samodzielnej realizacji organizacjom pozarządowym, które są gotowe do ich wykonania oraz wspiera organizacje pozarządowe w zakresie, jaki jest niezbędny do efektywnej realizacji podejmowanych przez nie zadań publicznych. Gmina i organizacje pozarządowe nie powinny ingerować w rozwiązywanie problemów społecznych, jeśli mieszkańcy sami mogą sobie z nimi poradzić;
- 2) zasada suwerenności stron – Gmina i organizacje pozarządowe zachowują niezależność, równość i autonomię we wzajemnych relacjach,
- 3) zasada partnerstwa – przejawia się przede wszystkim w podejmowaniu działań we współpracy opartej na wzajemnym szacunku, rzetelności i zaufaniu oraz uznaniu równorzędności stron. Obie strony współdziałają na rzecz mieszkańców Gminy, wspólnie określając cele i ponosząc odpowiedzialność za realizację zadań publicznych im przypisanych,
- 4) zasada efektywności – obie strony wspólnie dbają o to, żeby poniesione nakłady na realizowane zadania przynosiły jak najlepsze rezultaty,
- 5) zasada uczciwej konkurencji – wszystkie podmioty powinny mieć takie same szanse w dostępie do realizacji zadań publicznych,
- 6) zasada jawności – organizacje pozarządowe i Gmina zachowują przejrzystość i transparentność podejmowanych działań przy realizacji zadań publicznych i udostępniają sobie wzajemnie pełną i prawdziwą informację na ten temat,
- 7) zasada równości szans – obie strony dbają o włączanie na równych prawach grup mniejszościowych i dyskryminowanych w realizację zadań publicznych oraz o tworzenie równych warunków rozwoju dla wszystkich mieszkańców Gminy.

§ 4

Przedmiot współpracy

Przedmiotem współpracy Gminy z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest efektywna realizacja zadań publicznych, zaspakajanie potrzeb społecznych mieszkańców oraz wsparcie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego i budowanie demokracji lokalnej.

§ 5

Formy współpracy

1. Współpraca Gminy z organizacjami i innymi podmiotami ma charakter finansowy i pozafinansowy.
2. Współpraca o charakterze finansowym może odbywać się w następujących formach:
 - 1) powierzanie wykonywania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - 2) wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
 - 3) zlecenie organizacjom pozarządowym realizację zadań publicznych poprzez regranting,
 - 4) zawieranie przez Gminę umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej bezpośrednio z mieszkańcami lub za pośrednictwem organizacji pozarządowych,
 - 5) wynajmowanie organizacjom i innym podmiotom na preferencyjnych warunkach lokali i budynków komunalnych na cel prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego.
3. Do form współpracy pozafinansowej należy:
 - 1) utrzymywanie regularnego dialogu Gminy z organizacjami i innymi podmiotami,
 - 2) konsultowanie z organizacjami i innymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji i podmiotów,
 - 3) prowadzenie działalności promocyjnej i informacyjnej dotyczącej wspólnych działań Gminy oraz organizacji i innych podmiotów m.in. w środkach masowego przekazu, mediach społecznościowych, na internetowej stronie Gminy i w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy,
 - 4) wzajemna pomoc w rozwiązywaniu bieżących problemów organizacyjnych,

- 5) wspólne rozpoznawanie potrzeb społeczności lokalnej i dążenie do ich zaspokojenia,
- 6) współpraca przy realizacji akcji charytatywnych,
- 7) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków poprzez udział przedstawicieli organizacji i innych podmiotów w pracach komisji stałych Rady i możliwie najszersza koordynacja wspólnych przedsięwzięć,
- 8) użyczenie, w miarę możliwości, organizacjom i innym podmiotom lokali i budynków komunalnych na cel prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego oraz udostępnianie lokalu na spotkania podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego,
- 9) udostępnianie organizacjom pozarządowym kanałów komunikacji elektronicznej do promocji i działalności informacyjnej w zakresie działalności statutowej tych organizacji,
- 10) umożliwienie organizacjom publikowania artykułów z zakresu swojej działalności na łamach lokalnej prasy,
- 11) doradztwo, szkolenia i udzielanie pomocy merytorycznej organizacjom pozarządowym ze szczególnym uwzględnieniem ich liderów,
- 12) udzielanie rekomendacji i wydawanie listów intencyjnych organizacjom współpracującym z Urzędem Gminy Izabelin,
- 13) współpraca organizacji pozarządowych z Urzędem Gminy Izabelin w procesie przygotowywania i realizacji innowacji społecznych,
- 14) obejmowanie patronatem Wójta Gminy Izabelin przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe.

§ 6

Priorytetowe zadania publiczne

Współpraca Gminy z organizacjami i innymi podmiotami w 2021 r. w szczególności obejmuje następujące zadania publiczne:

- 1) działalność wspomagającą rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
- 2) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych,
- 3) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym,
- 4) wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej,
- 5) działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży,
- 6) działalność na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społecznościami,
- 7) ochronę i promocję zdrowia,
- 8) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu,
- 9) ekologię i ochronę zwierząt oraz ochronę dziedzictwa przyrodniczego poprzez promowanie zasad leave no waste, leave no trace,
- 10) przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym,
- 11) pomoc społeczną, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób,
- 12) naukę, edukację, oświatę i wychowanie,
- 13) promocję wolontariatu,
- 14) promocję ochrony środowiska,
- 15) działalność charytatywną,
- 16) porządek i bezpieczeństwo publiczne.

§ 7

Sposób realizacji programu

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji programu są:
 - 1) Rada – w zakresie wyznaczania kierunków współpracy z organizacjami i innymi podmiotami oraz określania wysokości środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań realizowanych przez organizacje,

- 2) Wójt w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami i innymi podmiotami, a w szczególności:
 - a. ogłaszania otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych oraz powoływanie komisji konkursowych,
 - b. wybierania najkorzystniejszych ofert realizacji zadań publicznych na podstawie rekomendacji komisji konkursowych,
 - c. zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych o charakterze lokalnym zgodnie z art. 19a ustawy (tzw. mały grant) oraz art. 16a (regranting),
 - d. zawieranie umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej bezpośrednio z mieszkańcami lub za pośrednictwem organizacji pozarządowych,
- 3) właściwy merytorycznie Wydział Komunikacji i Spraw Społecznych w zakresie:
 - a. koordynacji działań w celu zaspokajania potrzeb społecznych,
 - b. promocji najskuteczniejszych rozwiązań realizowanych przez organizacje na rzecz rozwiązywania problemów społecznych i zaspokajania potrzeb mieszkańców Gminy,
- 4) pracownicy Wydziału Komunikacji i Spraw Społecznych odpowiedzialni za współpracę z organizacjami w zakresie:
 - a. aktualizacji gminnej bazy organizacji pozarządowych,
 - b. utrzymywania bieżących kontaktów z organizacjami i koordynowania prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego obejmującej zadania publiczne Gminy,
 - c. publikowania informacji o organizacjach w prasie lokalnej oraz na stronach internetowych Urzędu Gminy,
 - d. rozwoju lokalnych, niezależnych kanałów komunikacji
 - e. przygotowania dokumentacji konkursowej, monitoringu i rozliczenia realizacji zadania,
- 5) organizacje pozarządowe i inne podmioty, prowadzące działalność pożytku publicznego na terenie Gminy,
- 6) komisja konkursowa.

2. Postępowanie o udzielenie dotacji przeprowadzane jest zgodnie z trybami określonymi w ustawie – tryb otwartego konkursu ofert i tryb tzw. małego grantu.

3. W przypadku wystąpienia klęski żywiołowej, katastrofy naturalnej lub awarii technicznej w rozumieniu art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1897). Gmina może zlecić organizacjom pozarządowym realizację zadań publicznych z pominięciem trybu konkursu ofert.

4. Organizacja lub inny podmiot, wnioskujący o przyznanie środków na realizację zadania, powinny przedstawić ofertę wykonania tego zadania gwarantującą wykonanie zadania w sposób rzetelny, efektywny, oszczędny i terminowy.

5. Zarządzenie o ogłoszeniu konkursu i terminie składania ofert będzie umieszczane na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu, w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Urzędu oraz wysyłane pocztą elektroniczną do organizacji wpisanych do gminnej bazy organizacji pozarządowych.

6. Stosownie do potrzeb zgłaszanych przez organizacje lub inne podmioty, lecz nie rzadziej niż raz w roku, Wójt będzie organizować spotkania organizacji i innych podmiotów z przedstawicielami władz Gminy. Informacje o terminach spotkań zamieszczane będą na stronie internetowej Gminy, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu oraz wysyłane pocztą elektroniczną do organizacji wpisanych do gminnej bazy organizacji pozarządowych.

7. Spotkania, o których mowa w ust. 5, będą służyć wymianie informacji o kierunkach planowanych i podejmowanych działań na rzecz wspólnoty samorządowej oraz nawiązaniu bądź zacieśnieniu współpracy.

8. Konkursy ofert na realizację zadań publicznych w 2021 roku będą ogłaszane, w następujących terminach:

- 1) do 31 grudnia 2020 roku dla zadań realizowanych w trakcie całego 2021 roku lub w pierwszej jego połowie,
- 2) do 15 kwietnia 2021 roku dla zadań dotyczących wypoczynku dzieci i młodzieży podczas ferii letnich,

- 3) do 15 kwietnia 2021 roku dla zadań realizowanych w drugiej połowie roku,
 - 4) do 30 czerwca 2021 roku dla zadań realizowanych zgodnie z tokiem roku szkolnego.
9. W miarę potrzeb i możliwości finansowych, mogą być ogłaszane kolejne konkursy ofert na realizację zadań publicznych w 2021 roku.
10. Szczegółowe informacje dotyczące konkursów ofert określone są w procedurze konkursowej.

§ 8

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Komisja do opiniowania ofert powoływana jest zarządzeniem Wójta.
2. W skład komisji wchodzi przedstawiciele Wójta oraz przedstawiciele organizacji i innych podmiotów z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe lub inne podmioty biorące udział w konkursie zgodnie z art. 15 ustawy.
3. Do członków komisji biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.
4. W pracach komisji mogą brać udział z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę z zakresu zadań publicznych będących przedmiotem konkursu.
5. Przewodniczącym komisji konkursowej jest przedstawiciel Wójta.
6. Oceny formalnej złożonych ofert dokonują upoważnieni pracownicy Urzędu.
7. Komisja dokonuje oceny merytorycznej złożonych ofert dokumentując swoją pracę w formie protokołu, który powinien zawierać:
 - 1) nazwę zadania będącego przedmiotem konkursu,
 - 2) liczbę zgłoszonych ofert,
 - 3) wskazanie ofert odpowiadających warunkom konkursu,
 - 4) wskazanie ofert, które nie odpowiadają warunkom konkursu lub zostały zgłoszone po terminie,
 - 5) propozycję rozstrzygnięcia,
 - 6) imiona i nazwiska oraz podpisy członków komisji.
8. Wójt po zapoznaniu się z opinią komisji dokonuje wyboru najkorzystniejszej oferty oraz ustala kwoty przyznawanych dotacji.
9. W przypadku przyznania dotacji w kwocie niższej niż wnioskowana, Wójt dokonuje uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.
10. Informacje o złożonych ofertach oraz informacje o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podawane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Urzędu.

§ 9

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

Środki na realizację zadań publicznych, wymienionych w § 6, będą zabezpieczone w budżecie Gminy na rok 2021 w planowanej łącznej wysokości 350.000,00 zł (słownie: trzysta pięćdziesiąt tysięcy złotych 00/100).

§ 10

Okres realizacji programu

Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.

§ 11

Sposób oceny realizacji programu

1. Miernikami efektywności realizacji programu będą informacje dotyczące w szczególności:
 - 1) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
 - 2) liczby ofert, które wpłynęły do Urzędu,
 - 3) liczby umów zawartych z organizacjami i innymi podmiotami na realizację zadań publicznych w ramach środków finansowych przekazanych przez Gminę,
 - 4) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu Gminy na realizację zadań publicznych przez organizacje i inne podmioty,
 - 5) liczby osób, które były beneficjentami działań publicznych realizowanych przez organizacje,
 - 6) liczby przedsięwzięć zorganizowanych we współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi (finansowych lub niefinansowych).
2. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań programu zajmuje się właściwy merytorycznie Wydział Urzędu.
3. Wójt nie później niż do dnia 31 maja 2022 r. przedłoży Radzie sprawozdanie z realizacji programu.
4. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 3 zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 12

Sposób tworzenia programu i przebieg konsultacji

1. Program opracowany jest w oparciu o:
 - 1) priorytetowe zadania publiczne Gminy,
 - 2) przeprowadzone konsultacje programu współpracy na 2020 r. z uwzględnieniem doświadczeń wynikających z jego realizacji,
 - 3) na podstawie sprawozdania z realizacji programu współpracy za rok 2019,
 - 4) informacje uzyskane od organizacji i innych podmiotów, dotyczące ich planowanych kierunków działań.
2. Konsultacje społeczne programu przeprowadza się na zasadach i w trybie określonym właściwą uchwałą Rady Gminy.

§ 13

Postanowienia końcowe

W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają przepisy ustawy.